



COMUNE DI VADO LIGURE

Provincia di Savona

Prot. 13830

Vado Ligure, 07.07.2020

Oggetto: Interrogazione gruppo consiliare Memoria e Futuro. Riscontro

Organizzazione della gestione del verde comunale pubblico

L'amministrazione comunale ha ritenuto fin dal suo insediamento di mettere in atto un processo di revisione dei criteri e delle metodologie di gestione del verde pubblico comunale ed in disponibilità al Comune che ha preso avvio nel 2014.

In tale data gli operai in servizio nella squadra dei giardinieri erano 5.

Si riporta uno stralcio del documento redatto nel 2014:

“Il patrimonio delle aree verdi comunali si presenta significativo, sia in termini di quantità che di estensione, ed è complessivamente caratterizzato da un buon livello di manutenzione.

Si rileva peraltro che ad oggi non è mai stato fatto alcun censimento delle aree verdi esistenti, per cui la gestione viene fatta sulla base della conoscenza diretta del territorio dei tecnici e soprattutto dei giardinieri comunali.

Dato atto che il personale comunale ha subito negli anni un pesante ridimensionamento e che i limiti assunzionali esistenti non consentono di riorganizzare una squadra di operatori sufficientemente numerosa da essere in grado di affrontare interamente la manutenzione in economia diretta, risulta necessario procedere ad una quantificazione del patrimonio al fine di organizzare in modo più efficace il servizio di pulizia e manutenzione del verde urbano.

Si rileva peraltro che la soluzione più efficace dal punto di vista tecnico sarebbe senza dubbio la gestione diretta, in quanto, per quanto si possa ipotizzare di costruire appalti di servizio efficaci, non si potrà garantire la flessibilità e l'immediatezza che solo una squadra di operai comunali è in grado di garantire.”

Il processo di revisione che ha preso avvio nel 2014, è proseguito negli anni seguenti, mediante una serie di documenti di programmazione generale predisposti dal Servizio manutenzione e acquisti ed approvati dalla Giunta comunale con le seguenti deliberazioni:

- Deliberazione n. 178 del 5.12.2014, con cui sono state approvate le “Prime indicazioni per la riorganizzazione della gestione del verde pubblico comunale”.
- Deliberazione n. 103 del 17.07.2015, con cui è stato approvato il documento di carattere generale denominato “Riorganizzazione della gestione del verde pubblico comunale. Rapporto di verifica relativo ai primi sei mesi del 2015”.
- Deliberazione n. 2 del 1.2.2016, con cui è stato il documento “Riorganizzazione della gestione del verde pubblico comunale. Rapporto di verifica relativo al 31.12.2015. Organizzazione della manutenzione nel medio – lungo periodo”.
- Deliberazione n. 125 del 21.09.2018, con cui è stato approvato il documento “Riorganizzazione della gestione del verde pubblico comunale. Rapporto di verifica agosto 2018. Aggiornamento dello stato di fatto e modifiche all’organizzazione della manutenzione nel medio – lungo periodo”.

Da ultimo il documento tecnico denominato “Riorganizzazione della gestione del verde pubblico comunale. Rapporto di verifica agosto 2018. Aggiornamento dello stato di fatto e modifiche all’organizzazione della manutenzione nel medio – lungo periodo”, approvato con deliberazione n. 125 del 21.09.2018 propone di strutturare la manutenzione del verde nel modo seguente:

1. Manutenzione di parchi e giardini urbani - opere di giardinaggio (affidato annualmente);
2. Pulizia del verde e delle cunette ai fini della sicurezza stradale e della prevenzione del rischio idrico (affidato annualmente);
3. Manutenzione delle alberature (da affidare interventi mirati sulla base di specifico progetto redatto da Agronomo incaricato);
4. Manutenzione dei parchi gioco e giardini scolastici (affidato annualmente);
5. Servizio tecnico per l’aggiornamento del censimento del verde relativamente alla popolazione arborea e per la predisposizione dei conseguenti progetti di manutenzione (affidato annualmente sulla base delle schede dell’anno precedente);
6. Interventi e misure per contrastare la diffusione del punteruolo rosso della palma (affidato annualmente sulla base di specifico progetto redatto da Agronomo incaricato);

La suddivisione proposta corrisponde a distinte tipologie di lavoro, per le quali occorrono diverse professionalità, attrezzature e materiali specifici per le diverse lavorazioni.

Ad oggi sono in servizio 2 giardinieri più un operaio generico di supporto.

Presenza del personale comunale durante il periodo di emergenza COVID-19

Come previsto dalla normativa emergenziale di livello nazionale, è stata assunta la **deliberazione n. 29 del 16.3.2020 ad oggetto “Emergenza sanitaria ed epidemiologica covid-19. Indirizzi in ordine alle misure organizzative per la tutela dei dipendenti comunali e la garanzia della continuità dei servizi pubblici”** con la quale si prendeva atto:

- Che le misure adottate per l’intero territorio nazionale erano finalizzate a ridurre la presenza dei dipendenti pubblici uffici
- Che le amministrazioni, nell’ambito delle proprie competenze istituzionali, svolgessero le attività strettamente funzionali alla gestione dell’emergenza
- Che le misure adottate per l’intero territorio nazionale prevedevano:
 - La fruizione delle ferie pregresse
 - L’estensione del numero di giorni di assenza connessi alla legge 104
 - L’attivazione del lavoro agile

In tale quadro di riferimento il personale del settore ha smaltito le ferie pregresse ed ha operato in regime di lavoro agile dalla propria abitazione.

Nel caso del personale operaio, lo stesso ha garantito la propria reperibilità dalle 7.00 alle 19.00 ed è stato chiamato per svolgere unicamente attività strettamente necessarie alla gestione dell'emergenza, indipendentemente dal profilo professionale.

A titolo esemplificativo e non esaustivo sono state svolte le seguenti attività: sepolture e tumulazioni, transennamento e segnalamento di zone non accessibili a causa dell'emergenza epidemologica, interventi urgenti connessi con la sicurezza stradale, interventi di presidio in occasione delle allerte meteo, ...

Successivamente, con l'evolversi dell'epidemia e delle conseguenti misure emergenziali adottate dal governo, è stata assunta la deliberazione n. 35 del 30.3.2020 ad oggetto **“Emergenza sanitaria ed epidemiologica covid-19. Aggiornamento degli indirizzi in ordine alle misure organizzative per la tutela dei dipendenti comunali”** con la quale:

- Si prevedeva il servizio attivo di quattro operai, in servizio attivo settimanale, disponibili presso il proprio domicilio e presenti a chiamata per tutta la durata dell'orario di servizio (dalle 7.00 alle 19.00)
- Si prevedeva l'imposizione della fruizione fino ad esaurimento delle ferie arretrate (anno 2019 ed anteriori) ed eventualmente all'applicazione dell'istituto dell'astensione di cui all'art. 87, c. 3 D.L. 18 del 17.3.2020.

Servizi in corso di esecuzione affidati ad operatori economici mediante gara:

1. Servizio di manutenzione ordinaria del verde comunale

Contratto stipulato a corpo ed affidato mediante procedura aperta, mediante il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, come previsto dal decreto legislativo 50/2016, articoli 60 e 95

Importo complessivo a base di gara (per un anno - IVA inclusa): € 158.000,00

Importo complessivo di contratto (per un anno - IVA inclusa): € 102.412,43

Esecuzione del servizio

- 2.5.2019 - Verbale di avvio del servizio
- **11.3.2020 - Verbale di sospensione del servizio per prescrizioni sovraordinate connesse con l'emergenza epidemiologica covid-19:**
- **28.4.2020 - Verbale di ripresa del servizio a seguito dell'emissione del Protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19 negli ambienti di lavoro” del 14 marzo 2020, così come implementato in data 24 aprile 2020 e conseguente aggiornamento del piano di sicurezza aziendale: 28.4.2020**
- 18.6.2020 – verbale di fine anno del servizio

Durante il periodo di sospensione, come previsto dal capitolato speciale di appalto, il servizio non è stato pagato e per effetto della richiamata sospensione del servizio, il termine di ultimazione dello

stesso è slittato di n. 47 giorni e viene pertanto sostato al giorno 18.6.2020.

Per il secondo anno di servizio si è proceduto alla quantificazione dei maggiori oneri per la sicurezza, in applicazione del richiamato Protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19 negli ambienti di lavoro” del 14 marzo 2020, così come implementato in data 24 aprile 2020, e si procederà al più presto all’integrazione del relativo impegno di spesa.

2. Servizio di sfalcio di bordi, banchine e scarpate stradali ai fini della sicurezza e regolarità del transito veicolare. Anno 2019

Contratto stipulato a misura ed affidato con procedura negoziata mediante il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso, come previsto dal decreto legislativo 50/2016, articolo 95, comma 4.

Importo complessivo a base di gara: € 97.800,00

Importo complessivo di contratto (per un anno - IVA inclusa): € 54.781,93

Importo per maggiori lavori (per un anno - IVA inclusa): € 43.308,11

Esecuzione del servizio

- 6.6.2019 - Verbale di avvio del servizio
- 14.11.2019 - Verbale di sospensione del servizio per il periodo invernale (la crescita delle infestanti è ridotta)
- **14.5.2020 - Verbale di ripresa del servizio a seguito dell’emissione del Protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19 negli ambienti di lavoro” del 14 marzo 2020, così come implementato in data 24 aprile 2020 e conseguente aggiornamento del piano di sicurezza aziendale**
- 25.5.2020 - Verbale concordamento nuovi prezzi – quantificazione costi gestione covid-19

3. Servizio di manutenzione del verde dei parchi gioco e dei giardini scolastici

Contratto stipulato a corpo ed affidato mediante procedura aperta, mediante il criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, come previsto dal decreto legislativo 50/2016, articoli 60 e 95

Importo complessivo a base di gara (IVA inclusa): €104.160,00

Importo complessivo di contratto (IVA inclusa): € 77.049,16

- 2.5.2018 - Verbale di avvio del servizio
- 22.5.2019 – verbale fine primo anno di servizio a tutto il 30.4.2019
- 12.5.2020 – verbale secondo anno i servizio a tutto il 30.4.2020

Il servizio non ha subito interruzioni nel periodo di cosiddetto lock-down in quanto l’esecutore ha un codice ATECO per il quale è stato possibile continuare a lavorare.

In ogni caso, si richiama del RUP, con nota prot. 5971/2020 l’esecutore ha comunicato di avere adottato le iniziative finalizzate a porre i lavoratori in sicurezza.

Con determinazione n. 650 del 3.3.2020 è stata disposta la proroga del servizio in corso di esecuzione

per quattro mesi, fino al 31.8.2020, nelle more del perfezionamento della procedura aperta per l'affidamento annuale 2020-2021 (progetto già approvato con determinazione n. 1628 del 15.11.2019)

A seguito del Protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19 negli ambienti di lavoro” del 14 marzo 2020, così come implementato in data 24 aprile 2020, il personale del settore ha rivisto il progetto, rideterminando (in particolare) l’importo per l’attuazione dei piani di sicurezza.

Tale progetto, così rivisto è conservato agli atti (Prot. 11516 del 9.6.2020), è stato inserito nella programmazione biennale dei servizi e delle forniture, la cui approvazione è prevista nel prossimo consiglio comunale.

Successivamente all’approvazione del piano biennale da parte del consigli Comunale, La Giunta comunale potrà approvare il progetto e dare mandato agli uffici perché adottino gli atti occorrenti ad affidare il nuovo servizio per gli anni 2020-2021.

4. Servizio tecnico per l’aggiornamento del censimento del verde relativamente alla popolazione arborea e per la predisposizione dei conseguenti progetti di manutenzione (affidato annualmente sulla base delle schede dell’anno precedente);

Importo complessivo a base di gara (IVA inclusa): €55.300,00

Importo complessivo di contratto (IVA inclusa): € 4.556,30

Con determinazione 257 del 26.2.2019 è stato affidato l’incarico professionale per l’aggiornamento del censimento del verde relativamente alla popolazione arborea, la progettazione e direzione lavori del contratto relativo ad interventi colturali per il 2020.

Con determinazione n. 142 del 15.11.2020 è stato approvato il progetto denominato “intervento colturali sul patrimonio arboreo comunale di proprietà del comuna di Vado Ligure.”

Con determinazione 841 del 15 aprile 2020 è stata attestata l’efficacia dell’aggiudicazione dei lavori sopra richiamati.

Con comunicazione del 30.4.2020 l’impresa ha provveduto a trasmettere il proprio **DVR, aggiornato sulla base del Protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19 negli ambienti di lavoro” del 14 marzo 2020, così come implementato in data 24 aprile 2020**

- 9.6.2020 - Verbale di inizio lavori

Ulteriori attività

5. Intervento di potatura di alcuni platani in Via Piave.

Importo complessivo di contratto (IVA inclusa): € 8540,00

Affidamento in data 30.4.2020

Intervento ultimato in data 27.5.2020

6. Lavori di manutenzione ordinaria relativi a sfalcio di bordi stradali e profilatura delle cunette ai fini della sicurezza e regolarità del transito veicolare. Anno 2020

Progetto esecutivo prot. 6158 del 19.3.2020

Approvazione con Deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 7.5.2020

Adeguamento del progetto esecutivo sulla base del Protocollo condiviso di regolamentazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19 negli ambienti di lavoro. Prot. 11346/2020

Approvazione con deliberazione della Giunta comunale n. 60 del 8.6.2020

Modifica del contratto relativo al Servizio di sfalcio di bordi, banchine e scarpate stradali ai fini della sicurezza e regolarità del transito veicolare. Anno 2019. Maggiori lavorazioni in attesa del perfezionamento della nuova procedura di gara.

Importo complessivo di contratto (IVA inclusa): € 3.581,48

Aree verdi private

Nelle zone in capo all'intervento dei privati segnalate nell'interrogazione il settore ambiente ha fatto richieste ai proprietari di intervento e pulizia. A seguito della richiesta formale di intervento, in data 23 giugno 2020 l'ufficio ambiente congiuntamente ai rappresentanti di RFI (e della ditta incaricata) ha effettuato un sopralluogo per individuare e perimetrare le zone dove necessita un intervento di taglio e pulizia dei terreni. In tale intervento saranno adeguati anche tutti gli spazi ove possono transitare veicoli e/o pedoni.

Gli interventi saranno indirizzati a ripristinare lo stato dei luoghi in via Ferraris, via Tecnomasio, nella zona retrostante l'area camper, in zona Murate tra i due sottopassi.

Distinti saluti

IL SINDACO
F.to Dott.ssa Monica Giuliano